

РОЛЬ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОГО СЕКТОРА В СТАНОВЛЕНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

PHILANTHROPY AND ITS ROLE IN FORMING CIVIL SOCIETY IN RUSSIAN FEDERATION

В. Р. Горячева,
ассистент

Институт благотворительности является важной частью гражданского общества. В статье дано определение института благотворительности, подчеркнута важная роль законодательства в развитии благотворительности. Рассмотрено законодательство в сфере благотворительности в Российской Федерации – основные правовые акты и система налогообложения негосударственных некоммерческих организаций. Большие налоговые вычеты за занятие благотворительностью приводят к появлению схем уклонения от уплаты налогов, в том числе вывода денежных средств в оффшорные территории.

The institution of philanthropy is an important part of any civil society. The article provides definition of a charity institution and stresses the important role of legislation in the development of philanthropy. Legislation in the field of philanthropy in the Russian Federation, including main legal acts and the taxation system of non-governmental non-commercial organizations, are discussed. Essential tax deductions for charitable work lead to the emergence of patterns of tax evasion, including withdrawal of funds to offshore areas.

L'institut de philanthropie est une partie importante de chaque société civile. L'article donne une définition de l'institution de charité et souligne le rôle important de la législation pour le développement de philanthropie. On considère la législation dans le domaine de philanthropie dans la Fédération de Russie et notamment les principaux actes juridiques et le système de la fiscalité des organisations non-étatiques et non-marchandes. Grandes déductions fiscales pour les œuvres de charité conduisent à l'émergence de schémas d'évasion fiscale, y compris le retrait de fonds dans les zones offshore.

Institut der Philanthropie ist ein wichtiger Teil jeder Zivilgesellschaft. Der Artikel enthält eine Definition der Wohltätigkeit und betont die wichtige Rolle der Gesetzgebung in der Entwicklung der Philanthropie. Man betrachtet die Gesetzgebung im Bereich der Philanthropie in der Russischen Föderation und zwar die wichtigsten Rechtsakte und das Steuersystems für nicht staatliche und nicht geschäftliche Organisationen. Große Steuerabzüge für Wohltätigkeitsarbeit führten zur Entstehung von Mustern der Steuerhinterziehung, einschließlich der Entnahme von Geldern nach Offshore.

Ключевые слова: благотворительность, негосударственные некоммерческие организации, гражданское общество, законодательство.

Key words: philanthropy, non-governmental non-commercial organizations, civil society, legislation.

Mots clefs: philanthropie, organisations non-étatiques et non-marchandes, société civile.

Schlüsselwörter: Philanthropie, nicht staatliche und nicht geschäftliche Organisationen, Zivilgesellschaft, Gesetzgebung.

Развитая организованная благотворительность является неотъемлемой частью гражданского общества, а оно, в свою очередь, – важнейшей предпосылкой построения правового государства и его равноправным партнером. Согласно классической схеме Д. Истона, гражданское общество выступает как фильтр требований общества к политической системе и, возможно, ее поддержки, и благотворительность является новой и динамично развивающейся сферой российского общества. Год за годом популярность и значение этой темы уверенно повышается, развивается законодательная основа ее функционирования, постоянно растет количество заинтересованных людей, готовых поддерживать и развивать эту сферу. Деятельность негосударственных некоммерческих организаций (НКО) помогает в решении экономических и социальных задач в различных странах во всем мире, независимо от уровня их развития. Правовая регламентация в благотворительной сфере является чрезвычайно важным моментом, от которого зависит прозрачность этого сектора и интенсивность благотворительной деятельности, особенно со стороны компаний. До 90%

корпораций в США занимаются благотворительностью, ежегодно отчисляя 1–2% своей прибыли на социальные и культурные нужды. Для физических лиц благотворительность составляет традиционную статью ежемесячных отчислений из заработной платы и является естественным действием для большинства. В этих странах благотворительность интегрирована практически во все сферы жизни, ее необходимость и значение очевидны.

Деятельность НКО в России регламентируется следующими нормативно-правовыми актами:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон Российской Федерации № 275-ФЗ от 30 декабря 2006 г. «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» (в Законе дается определение целевого капитала, цели и порядок формирования и использования дохода от целевого капитала, требования, предъявляемые к некоммерческим организациям-соб-

- ственникам и получателям целевого капитала, определяются права жертвователей, общие положения о публичном сборе пожертвований, составлении отчетности и доверительном управлении имуществом, составляющем целевой капитал и т.п.).
4. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ от 12.01.1996 (ред. от 17.07.2009) (данный закон определяет: правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций как юридических лиц и формирования и использования имущества некоммерческих организаций; права и обязанности их учредителей (участников); основы управления некоммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления).
 5. Федеральный закон Российской Федерации № 18-ФЗ от 10 января 2006 г. «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».
 6. Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» № 135-ФЗ от 11.08.1995 (ред. от 30.12.2008) (закон устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной деятельности в Российской Федерации).
 7. Федеральный закон Российской Федерации «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» № 44-ФЗ от 16.04.2001 (ред. от 30.12.2008).
 8. Федеральный Закон Российской Федерации № 82-ФЗ от 19 мая 1995 г. «Об общественных объединениях» (с изменениями от 23.07.08) (в законе дается понятие общественной организации, определяются права граждан на ее создание, даются возможные организационно-правовые формы общественных организаций и положения о создании, реорганизации и регистрации общественных организаций, освещаются права и обязанности общественного объединения, дается определение международной общественной организации, а также положения о ее имуществе и ответственности за нарушение положений закона).
 9. Федеральный закон Российской Федерации «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» № 98-ФЗ от 28.06.1995 (ред. от 22.08.2004).

10. Федеральный закон Российской Федерации «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации» № 95-ФЗ от 04.05.1999 г. (ред. от 24.11.2008).

В Законодательстве РФ понятия общественного объединения и некоммерческой организации разделены.

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (Федеральный Закон Российской Федерации № 82-ФЗ от 19 мая 1995 г. «Об общественных объединениях»). Общественное объединение не подлежит обязательной государственной регистрации и приобретает свою правосубъектность только в случае такой регистрации. Все общественные объединения, за исключением общественных организаций организационно-правовой формы, не имеют членства. Общественные объединения имеют право ведения предпринимательской деятельности постольку, поскольку это служит достижению уставных целей, ради которых они созданы, и соответствующей этим целям (ст. 37 Закона).

Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками (Федеральный закон «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ 12.01.1996). Некоммерческая организация (кроме таких организационно-правовых форм как государственная корпорация и государственная компания) вправе заниматься предпринимательской деятельностью постольку, поскольку это служит достижению уставных целей, ради которых она создана, и соответствующей этим целям.

Налогообложение НКО в России

В соответствии с законодательством Российской Федерации, НКО уплачивают большинство налогов, предусмотренных для обычных коммерческих юридических лиц.

От налога на прибыль организаций освобождаются любые доходы НКО, в том числе от коммерческой деятельности, идущие на выполнение уставной деятельности, а также средства целевого финансирования и целевые поступления. Налоговый кодекс Российской Федерации (ст. 251 Налогового Кодекса РФ

п. 1) определяет понятие «средства целевого финансирования», перечень которых дается в подпункте 14 приведенной статьи.

НКО, получающие средства целевого финансирования, обязаны вести раздельный учет доходов и расходов, полученных в рамках целевого финансирования. В этом случае полученные средства исключаются из категории доходов, подлежащих налогообложению.

Введено понятие «целевых поступлений» (ст. 251 Налогового Кодекса РФ п. 2). Целевые поступления также уменьшают налогооблагаемую базу по налогу на прибыль организации в том случае, если они используются на ведение уставной деятельности. В соответствии с указанной статьей, не облагаются налогом на прибыль:

- вступительные, членские и целевые взносы некоммерческих организаций, паевые вклады потребительских кооперативов;
- пожертвования и имущество, переходящее в собственность некоммерческой организации в порядке наследования по завещанию;
- средства и иное имущество, которые получены на осуществление благотворительной деятельности;
- целевые поступления на формирование Российского фонда технологического развития, а также иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- суммы финансирования из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, выделяемые на осуществление уставной деятельности некоммерческих организаций.

НКО является плательщиком по налогу на добавленную стоимость в объеме предоставленных работ и услуг и реализованных товаров, а также налогу на имущество организаций. Упрощенная система налогообложения применяется, если доля участия в НКО других организаций составляет менее 25%.

Необходимо указать, что чрезвычайно большие налоговые вычеты за занятие благотворительностью негативно влияют на легальность этой сферы, давая возможность для схем уклонения от уплаты налогов и вывода денежных средств с использованием НКО. Уведенные средства, которые оцениваются в колоссальные суммы, не приносят вы-

году обществу в виде налоговых поступлений, и не работают на общество (как если бы они были потрачены на благотворительные нужды). К тому же, многие средства таким способом выводятся в оффшорные территории, где используются по собственным соображениям их обладателей.

По мнению некоторых некоммерческих организаций, налоговое законодательство в Российской Федерации в отношении как самих НКО, так и юридических и физических лиц, занимающихся благотворительностью, должно быть изменено в сторону предоставления налоговых льгот и ослабления налогового бремени для самих НКО, а также для получателей пожертвований либо лично, либо через медицинские учреждения. Удобное и четкое законодательство, в том числе налоговое, регламентирующее деятельность благотворительных организаций, - не только важный фактор стимулирования деятельности НКО, но и значимый этап движения к гражданскому обществу; оно способствует упрощению бюрократических процедур в этой сфере и развивает благотворительную сферу в целом.

Библиографический список

1. Каминарская Н.Г. Взгляд на современную российскую благотворительность с точки зрения донорских организаций. 24.04.2006 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.donorsforum.ru/_files/156_57.doc
2. Короткова В.М. Стимулирование благотворительной деятельности на основе налоговых льгот. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sno.jurati.ru/node/106>
3. Шекова Е.Л. Экономика и менеджмент некоммерческих организаций. СПб., 2003. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.coopdev.ngoschool.ru/ngo_info/ngo_money/
4. Благотворительность в России. Сайт [Электронный источник]. – Режим доступа: <http://www.caringheart.ru/>
5. <http://www.regnko.ru/upr.shtml>
6. Росбалт. Информационное агентство. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rosbalt.ru/2009/11/12/688217.html>
7. Фонд «Подари жизнь» Чулпан Хаматовой. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.podari-zhizn.ru/>

Горячева В. Р. – ассистент Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова

Goryatcheva V. R. – Assistant Lecturer, Russian Plekhanov University of Economics

e-mail: zancia@rambler.ru