

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ХОЗЯЙСТВА РЕГИОНА

FEATURES OF REGIONAL ECONOMY

В. П. Чичканов, член-корр. РАН, доктор экономических наук, профессор

С. В. Раевский, доктор экономических наук, профессор

А. Б. Ярлыкапов, доктор экономических наук, профессор

Статья посвящена исследованию особенностей формирования хозяйства региона. Рассматриваются факторы формирования хозяйственного комплекса региона. Исследуются предпосылки эффективного экономического развития региона.

The article deals with the features of regional economy formation and the factors of the formation of the regional economic complex. The authors investigate conditions in the effective regional economic development.

Ключевые слова: особенности, формирование, хозяйственный комплекс региона, экономическое развитие.

Key words: particular, the formation, the economic complex of the region, economic development.

Пространственный фактор является определяющим в развитии экономики регионов. Особенности положения региона в пространстве существенно влияют на развитие его хозяйства, формируя особую, присущую данному региону экономическую среду¹. В условиях региональной экономической среды происходит функционирование и развитие предприятий производственной и непроизводственной сфер, каждое из которых характеризуется своим местоположением.

С экономической точки зрения носителем всех основных черт, присущих пространству, практическим выражением этой категории является территория. С территорией как географической основой производства, так или иначе, связаны все стороны жизни человеческого общества. Отдельные части территории различаются по величине суши и покрытых водой площадей, топливно-энергетических, минерально-сырьевых, земельных, водных ресурсов, ресурсов животного и растительного мира, по особенностям геологического строения, почв, климата, рельефа и др. Это – важнейшие естественные элементы общей характеристики экономической ценности территории.

В характеристике территории отражаются также результаты общественного развития, исторически сложившиеся экономические отношения, государственные границы, административно-политическое деление, национальные демографические особенности, системы расселения населения, ранее созданный производственный аппарат, транспортная сеть и т.п.

Отдельные части территории существенно различаются внешними материальными условиями производства и имеют различную на каждом историческом этапе ценность для хозяйственной деятельности человека. Территориальное разнообразие сочетаний природных ресурсов и условий составляет естественную основу общественного разделения труда вообще и территориального разделения труда в особенности. Внешние материальные условия – одна из основ своеобразия развития региональных экономических структур, региональных особенностей хозяйства на ограниченной территории, а также и экономических отношений данного района с другими территориями.

С развитием производства, его техническим прогрессом изменялись и экономические характеристики внешних материальных условий производственной деятельности в регионе. Естественные характеристики окружающей среды все в меньшей степени определяют возможности ведения хозяйственной деятельности. Плодородие почвы, продуктивность

¹ Минакир П.А. Экономика регионов. Дальний Восток / отв. ред. А.Г. Гранберг. М.: Экономика, 2006.

животных и растений и т.д. все в большей мере зависят от целенаправленного воздействия на них человека. В хозяйственное использование вовлекаются все более широкий круг и все возрастающие массы полезных ископаемых, новые их компоненты и свойства. Размеры естественного богатства возрастают по мере повышения степени изученности (прежде всего геологической) земной коры, а также в связи с прогрессом в технике и технологии производства, приводящим к изменению потребительных свойств отдельных минеральных ресурсов¹.

Внешние естественные условия экономической деятельности дифференцированы по территории. Комбинация отдельных их элементов индивидуальна для каждого района и практически неповторима; она составляет естественную основу формирующихся на территории региональных особенностей хозяйства. Индивидуальность экономической ценности территории еще более усиливается своеобразием экономических, социальных, политических, национальных и других особенностей общественного развития, исторически сложившихся в отдельных частях территории и выступающих по отношению к последующим ступеням развития хозяйства региона в качестве его внешних материальных условий.

Каждый из элементов экономической характеристики территории по-разному, а иногда и в прямо противоположном направлении, влияет на производство, в частности на специфические особенности его развития в отдельных частях территории, на особенности взаимосвязей дифференцированных сфер приложения труда в пределах отдельных районов и между ними. Все это в конечном итоге находит свое отражение в конкретном содержании территориального разделения труда и характере хозяйственной деятельности в отдельных районах, в существующем региональном воспроизводственном процессе, в особенностях территориальной организации производительных сил.

Таким образом, пространственная дифференциация социально-экономических предпосылок организации хозяйственной деятельности оказывает воздействие на многие аспекты размещения производительных сил и широкий круг экономических отношений. Все многообразие экономических отношений, связанных с развитием экономики регионов, распадается, по крайней мере, на две большие и относительно однородные группы:

1) экономические отношения, обусловленные территориальным взаимодействием предприятий

отдельных отраслей народного хозяйства между собой и с предприятиями других отраслей, базирующиеся на их взаимодействии с внешними материальными условиями производства;

2) экономические отношения расширенного воспроизводства в региональных экономических структурах (хозяйственном комплексе регионов), включая взаимосвязи этих структур в экономике страны и мира в целом.

Одной из важных особенностей хозяйства региона является формирование в его рамках регионального процесса воспроизводства, который приобретает здесь относительную законченность.

Региональный воспроизводственный процесс характеризуется как сложная сеть взаимопереплетающихся социально-экономических и производственно-технологических связей и отношений. В последние 10–15 лет для развития региональной экономики характерным является процесс постепенного усиления горизонтальных экономических связей, предпосылкой чего становится централизация управления бизнесом в ограниченном числе региональных центров, с одной стороны, и повышение степени хозяйственной самостоятельности регионов – с другой². В результате на конкретной территории образуются региональные воспроизводственные циклы с высоким уровнем локализации, которые являются основой регионального воспроизводственного процесса.

К таким циклам можно отнести: воспроизводство трудовых ресурсов и эффективное их использование, воспроизводство денежных и финансовых ресурсов, воспроизводство знаний и информации о региональной экономике, воспроизводство услуг производственной инфраструктуры, воспроизводство услуг непроизводственной инфраструктуры, воспроизводство региональных природных ресурсов и охрана окружающей среды, воспроизводство продовольственных ресурсов, воспроизводство товарных и материальных ресурсов и т.д. Управляя этими воспроизводственными циклами, региональные органы оказывают воздействие как на каждый хозяйствующий субъект в отдельности, так и на весь процесс регионального воспроизводства. Причем воздействие на хозяйствующие субъекты происходит без вмешательства в их хозяйственную и производственную деятельность. Сознательное управление воспроизводственными циклами в условиях взаимовыгодных экономических отношений в системе «хозяйствующий субъект – регион» становится мощным фактором комплексного социально-экономического развития территорий.

¹ Региональная экономика. Основной курс / под общ. ред. В.И. Видяпина, М.В. Степанова. М.: ИНФРА-М, 2010.

² Михалев О.В. Управление в условиях трансрегионализации экономики: ориентация на устойчивость // Экономика региона. – 2009. – № 1.

В последние годы регионы столкнулись с задачей выбора и научного обоснования структуры экономики и хозяйственных межрегиональных связей, их оптимизации. Существует множество взаимопереплетающихся, порой противоречивых факторов, которые важно учитывать при этом. Приоритетное значение имеют потребности самого региона. Имеются ввиду потребности социально-экономические, производственно-технические, финансово-экономические. Большое значение имеет также учет потребностей и интересов всей страны. Причем согласование интересов региона с интересами страны строится не на административной, а на взаимовыгодной основе через сбалансированное регулирование цен, налоговой и социальной политики и других форм общественных отношений.

Региональный интерес, на наш взгляд, должен находить свое отражение в удовлетворении потребностей населения и хозяйствующих субъектов региона за счет четкого и эффективного осуществления экономических связей, достигаемого в некоторых случаях за счет общества (в случае нерентабельных, но необходимых для нормального функционирования региона предприятий). В первую очередь региональный интерес должен реализовываться в эффективном использовании имеющихся на территории региона средств производства и природных ресурсов, а также в присвоении определенной части результатов от их использования. В этой связи, в частности, отмечается, что интересы – ключевое понятие, необходимое «для характеристики тенденций развития региона... Его применение предполагает выявление и изучение субъектов различных интересов (экономических и политических), анализ их объективного положения, а также перспектив и направлений формирования и трансформации групп интересов»¹.

На региональном уровне действует своя, специфическая система экономических интересов, что является главной особенностью производственных отношений на уровне региона. Это связано с наличием множества субъектов хозяйственной деятельности на территории региона: предприятия местного, регионального, федерального подчинения, организации различных ведомств. Поэтому взаимодействие личных, корпоративных и общественных интересов здесь дополняется наличием территориального (регионального) интереса.

В условиях, когда в недалеком прошлом региональный интерес был во многом подавлен, вопрос

о его определенной противоречивости и последствиях подобной противоречивости не возникал. В настоящее время в связи с предоставлением регионам Российской Федерации большей самостоятельности неизбежно возникают определенные проблемы. Самые острые противоречия интересов возникают в процессе реализации отношений Федерации и составляющих ее регионов. Данные противоречия невозможно разрешить в условиях, когда многие регионы являются дотационными, причем основная масса из них – не в силу объективных экономических причин, а в силу нерациональности финансовых взаимоотношений между Центром и субъектами Федерации и отсутствия четкой критериальной базы для подобной рационализации. При рассмотрении регионального интереса нельзя упускать из виду специфический интерес администрации региона. Недооценка данного вида интереса также может привести к определенным негативным последствиям.

Региональные интересы правомерно отнести к числу тех, что игнорировались особенно часто. Это объясняется не в последнюю очередь тем, что в прошлом при разработке и реализации социально-экономической политики учет региональных особенностей, условий жизни и труда населения расценивался как проявление местничества. А если он имел и определенные национальные мотивы, то это считалось национализмом.

Сущность регионального (территориального) интереса недостаточно исследована экономической наукой. Необходимо отметить, что территориальные (региональные) интересы существуют столь же объективно, как и групповые интересы трудовых коллективов предприятий, отраслей хозяйства, представляя особые, вызванные реальной спецификой условия, мотивы и способы действий проживающих в данном регионе людей. Эти интересы направлены на воспроизводство факторов жизни и труда в региональном звене производственной и социально-экономической структуры общества, на удовлетворение материальных и духовных (включая и специфические национальные) потребностей жителей региона посредством эффективного территориального хозяйствования.

Понятие регионального (территориального) интереса появилось в отечественной экономической литературе в начале 80-х годов прошлого века. В структуре объекта региональных интересов условно можно выделить две стороны². Одна – результат ма-

¹ Май В., Ступин В. Очерки политической экономии российских регионов // Вопросы экономики. – 1995. – № 10. – С. 30.

² Колбасников В.П., Тартынский О.В. К вопросу о региональном хозрасчете // Экономические науки. – 1990. – № 10.

териально-вещественной деятельности предприятий и организаций, объектов производственной и социальной инфраструктуры, использования ресурсов окружающей среды и т.п.; другая (социально-экономическая) – включающая общественные отношения по производству, распределению, обмену и потреблению материальных и духовных благ.

Новый нынешний этап реализации региональных интересов характеризуется формированием целостных систем территориального самоуправления. Единым субъектом региональных интересов выступает все население данного региона, а его представителями – органы регионального управления. На это особенно важно обратить внимание в связи с социальной переориентацией нашей экономики, усилением влияния демографического фактора на экономические процессы.

При рассмотрении содержания регионального интереса необходимо также различать декларируемый и реальный интересы. Декларируемый, или формальный, интерес находит отражение в утвержденных положениях органов власти и управления, наделенных полномочиями выражать интересы социальных общностей, социальных групп, слоев населения, коллективов. Для выявления реальных региональных интересов необходимо исследовать их причинную обусловленность. С позиций утилитаризма можно рассматривать социальный интерес как сумму интересов отдельных индивидов, а интерес отдельного индивида сводить к его непосредственной пользе и выгоде.

Региональный интерес, таким образом, имеет сложную структуру, отдельные компоненты которой обладают различной степенью важности или приоритета. Приоритет отдельных направлений регионального интереса зависит от тесноты связи того или иного направления с потребностями региона. Укрупненно содержание регионального интереса может быть разделено на две составляющие: прямую и косвенную. Прямая составляющая включает компоненты, которые отражают непосредственные потребности региона – обеспечение оптимальных условий жизнедеятельности населения: удовлетворение потребностей в товарах

народного потребления, создание благоприятной экологической обстановки, обеспеченность в услугах социальной инфраструктуры, обеспечение потребностей населения в труде. Косвенная составляющая включает такие компоненты, которые отражают потребности системы более высокого уровня (экономики страны), в которую регион входит как подсистема. Это, прежде всего производство продукции, удовлетворяющей потребности внерегионального уровня. На это направлен интерес крупных вертикальных интегрированных структур, действующих на территории региона.

Экономические интересы в регионе имеют определенную противоречивость. При этом следует исходить, прежде всего, из объективности противоречий между интересами. Между личными и общественными, корпоративными и региональными, региональными и групповыми интересами не может не быть противоречий. Единство их не может быть обеспечено автоматически. Оно может быть достигнуто только путем создания системы мер и проведения большой организационной работы по согласованию существующих противоречий. Единство интересов – это не исходная предпосылка, а конечный результат, который может быть получен в результате и только после согласования противоречий в системе экономических интересов.

Библиографический список

1. Колбасников В.П., Тартынский О.В. К вопросу о региональном хозрасчете // Экономические науки. – 1990. – № 10.
2. Мау В., Ступин В. Очерки политической экономики российских регионов // Вопросы экономики. – 1995. – № 10.
3. Михалев О.В. Управление в условиях трансрегионализации экономики: ориентация на устойчивость // Экономика региона. – 2009. – № 1.
4. Минакир П.А. Экономика регионов. Дальний Восток / отв. ред. А.Г. Гранберг. М.: Экономика, 2006.
5. Региональная экономика. Основной курс / под общ. ред. В.И. Видяпина, М.В. Степанова. М.: ИНФРА-М, 2010.

Чичканов В. П. – член-корр. РАН, доктор экономических наук, профессор, советник ректора РАНХиГС

Раевский С. В. – доктор экономических наук, профессор РАНХиГС

Ярлыкапов А. Б. – доктор экономических наук, профессор РАНХиГС

e-mail: evgenii.zhukov@mail.ru