

## БАЛАНС ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ: ПРЕДПОСЫЛКИ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ НА ПОДГОТОВКУ КАДРОВ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Вера Анатольевна Гневашева<sup>1</sup>, Михаил Николаевич Прокофьев<sup>2</sup>,  
Александр Владимирович Фрыгин<sup>3</sup>

<sup>1</sup> АНО ВО Московский гуманитарный университет  
111395, г. Москва, ул. Юности, д. 5

<sup>2-3</sup> ФГБОУ ВО Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации  
125993, ГСП-3, г. Москва, Ленинградский просп., 49

<sup>1</sup> Доктор экономических наук, доцент, Директор центра социологии молодежи Института фундаментальных и прикладных исследований Московского гуманитарного университета, главный научный сотрудник Института социально-политических исследований Российской академии наук  
E-mail: vera\_cos@rambler.ru

<sup>2</sup> Кандидат экономических наук, доцент кафедры Государственные и муниципальные финансы  
E-mail: mikaelprokoffiev@mail.ru

<sup>3</sup> Кандидат экономических наук, доцент кафедры государственных и муниципальных финансов  
E-mail: frygin2014@yandex.ru

Поступила в редакцию: 21.08.2016      Одобрена: 10.09.2016

**Аннотация.** Процесс финансирования системы общего и профессионального образования тесным образом связан с процессом воспроизводства трудовых ресурсов, в частности в части формирования трудовых ресурсов. Подготовка профессиональных кадров и их распределение как два явления носят последовательный характер. Выбор направлений подготовки кадров определяется существующими ожиданиями по направлениям будущей профессиональной деятельности специалистов и со временем может меняться в силу изменения структуры рынка труда с учетом потребности бизнеса и государственных интересов. В этой связи оценка распределения расходов на процесс воспроизводства трудовых ресурсов должен быть предопределен использованием методов его прогнозирования, что позволит оптимизировать расходы по соответствующим статьям, в том числе государственного бюджета. Регулирование процесса подготовки профессиональных кадров начинается с формирования подходов к системе общего образования и разработки оптимальной структуры профессионального образования. Основой для решения этих вопросов является механизм финансирования расходов бюджетов на общее образование и профессиональную подготовку кадров, применение которого финансово обеспечивает процесс подготовки профессиональных кадров и способствует достижению сбалансированной потребности экономики страны в необходимых трудовых ресурсах.

В статье рассматриваются наиболее распространенные методы прогнозирования трудовых ресурсов, включающие: метод прогнозирования занятости на основе данных государственной службы занятости и частных кадровых агентств, метод международных сопоставлений, прогнозирование занятости в сфере трудовых ресурсов на основе производственной функции.

Авторами обосновано, что практически осуществляемый процесс прогнозирования потребности трудовых ресурсов организации с помощью предложенных выше методов, дает возможность оптимизировать структуру расходов на персонал в процессе подбора, обучения и переподготовки профессиональных кадров и, следовательно, обеспечивает повышение их конкурентоспособности и увеличение объема прибыли. Установлено также, что при использовании указанных методов прогнозирования потребности в трудовых ресурсах у государства появляется возможность оптимизировать расходы на образование путем перенаправления финансовых потоков в наиболее востребованные для государства сферы.

**Ключевые слова:** баланс трудовых ресурсов, воспроизводство рабочей силы, прогнозирование занятости, финансирование системы образования, оптимизация государственных расходов.

**Для ссылки:** Гневашева В. А., Прокофьев М. Н., Фрыгин А. В. Баланс трудовых ресурсов: предпосылки прогнозирования бюджетных расходов на подготовку кадров в системе образования // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2016. Т. 7. № 3. С. 172–176.

doi: 10.18184/2079-4665.2016.7.3.172.176

Вопросы занятости населения в любых условиях являются особо актуальными для государства. Сформулированный с учетом видов экономической деятель-

ности баланс трудовых ресурсов<sup>1</sup> призван учитывать положительную или отрицательную динамику в демографической ситуации на основе чего осуществ-

<sup>1</sup> Гневашева В.А. Развитие молодежного сегмента рынка труда на основе формирования профессиональных компетенций через систему высшего профессионального образования: дис. на соиск. уч. ст. д.э.н. М.: ВЦУЖ, 2012. С. 253.

вляется процесс регулирования по вопросам подготовки профессиональных кадров начиная с системы общего образования и проработки структуры профессионального образования [1, С. 204–205]. Прогноз баланса трудовых ресурсов является базой для детального прогноза спроса и предложения на рынке труда, и призван оптимизировать расходы на процесс воспроизводства рабочей силы.

С социально-экономической точки зрения под балансом трудовых ресурсов надо понимать наличие трудовых ресурсов, их распределение и использование, то есть процесс воспроизводства рабочей силы на этапах его реализации.

Согласно трактовке государственных регулирующих органов трудовых отношений, представленной в методических рекомендациях по разработке баланса трудовых ресурсов, «баланс трудовых ресурсов – система показателей, отражающая наличие трудовых ресурсов и их распределение по видам деятельности и формам собственности»<sup>2</sup>.

В основу расчета баланса трудовых ресурсов государственных регулирующих органов заложена оценка показателей с учетом их сложившихся расчетных величин показателей и прогнозных значений на два или три предстоящих планируемых года. Как отмечается в методических рекомендациях по разработке баланса, значимым является практическое значение управления процессом формирования, распределения и перераспределения трудовых ресурсов. В этой связи разработка баланса требуется для анализа и контроля за использованием рабочей силы и осуществления необходимых мероприятий по регулированию пропорций ее распределения и перераспределения. Понятно, что значимыми становятся вопросы прогнозирования величин спроса и предложения труда для последующего определения уровня в том числе государственных расходов на этапах обучения для последующего использования рабочей силы.

В ходе прогнозирования его метод выбирается с учетом степени точности исходных данных, масштаба проведенного исследования, а так же внимание уделяется диапазону всех имеющихся данных. Оптимальным считается комплексный подход к выбору спектра используемого метода анализа и метода прогнозирования государственных расходов на общее и профессиональное образование.

Среди наиболее распространенных методов прогнозирования рабочей силы можно отметить следующие.

Метод прогнозирования занятости на основе данных государственной службы занятости и частных кадровых агентств, который можно применить как самостоятельный, осуществляя анализ данных по предприятиям о потребности в специализированных кадрах по данным службы занятости о тенденции изменения в структурной безработице и по представляемым учебными заведениями данными о выпуске специалистов по различным направлениям [2, С. 58–67].

Сопоставляя полученные данные, возможно выявлять временные тенденции, сложившиеся на рынке труда и предполагать перспективы его развития. Так, например, по имеющимся сведениям на данный момент потребность в рабочих кадрах составляет от 60 до 90% от общего количества требуемых работников, естественно, что эти данные различаются по отраслям, однако существующий уровень требований со стороны потенциальных работников не позволяет в полной мере обеспечивать имеющиеся вакантные места, а наличие асимметричной информации не позволяет в полной мере дать оценку существующему численному соотношению спроса и предложения. Для уточнения прогноза по уровню занятости и структуры необходимо использовать данные эмпирических исследований, включающих изучение информации по рекрутинговым агентствам, т.е. с учетом формирования наиболее полной картины, складывающейся на рынке труда.

Метод международных сопоставлений

Данный метод оценки рынка труда и прогнозирования его структуры отражает рост доли трудоспособного населения, профессионально занятого в сфере услуг, что характерно для всех стран и соответствует следующей схеме: «по мере экономического роста в стране снижается сначала доля занятых в первичном секторе экономики (сельское хозяйство и добывающая отрасль), затем и во вторичном (перерабатывающая отрасль), а доля работников в сфере услуг (третичном секторе) одновременно растет»<sup>3</sup>.

Переход к информационному обществу предполагает существенный рост сектора услуг, а, следовательно, и перераспределение структуры занятости, что требует изменения структуры формирования рабочей силы. Специалисты называют этот процесс деиндустриализацией занятости. Уровень экономического развития оценивается по показателю ВВП на душу населения. Страны по данному показателю группируются в кластеры:

<sup>2</sup> Методические рекомендации по разработке баланса трудовых ресурсов / Последнее редактирование: 19.01.2011; автор посл. редакц.: Фадеева Е.Д.; дата создания: 18.11.2009; отв. подразд.: Комитет по труду.

<sup>3</sup> Гневашева В.А. Развитие молодежного сегмента рынка труда...

более высокий среднедушевой доход в среднем сопровождается и более высокой долей работников в отраслях сферы услуг [6]. Применяя кластерный подход возможно спрогнозировать динамику и структуру занятости. Данный метод может быть достаточно успешным при использовании в прогнозах для развивающихся стран, где сопряженность процессов перераспределения экономической деятельности и занятости более очевиден.

Прогнозирование занятости в сфере трудовых ресурсов на основе производственной функции

Функция определения спроса на труд, основанная на обратной зависимости количества работников от выпуска, может использоваться для прогнозирования уровня занятости на предприятии, в отрасли, в целом по экономике при заранее заданном или запланированном объеме выпуска на планируемый период. Эта модель дает возможность спрогнозировать необходимый уровень занятости, т.е. сформировать соответствующее по объему и структуре предложение спроса рабочей силы. Это способствует решению проблемы структурной безработицы, помогает сформировать верный подход в системе общего образования, путем воспитания у учеников уважения к получению квалифицированных рабочих специальностей.

Тренды, построенные на основе использования статистического материала, отражают интервальную тенденцию изменений на определенный период времен и существенные колебания, поэтому на их основе возможно более точно прогнозировать процесс в сфере занятости в будущем [6].

В настоящий период сложилось устойчивое соотношение между объемом выпуска товаров, работ, услуг и уровнем занятости. Какие либо изменения при данном соотношении параметров происходят плавно и тем самым существенно не влияют на конечные результаты и их возможно проследить [7].

В соответствии с общим видом функции, уровень занятости прямо пропорционально зависит от объема выпуска и при этом наблюдается обратная зависимость при вложении капитальных ресурсов в производство (от временного тренда). Между показателями трудоемкости и капиталоемкости продукции также наблюдается положительная зависимость. Так, если показатели труда и капитала комплементарны (и при наблюдающемся росте выпуска действует только эффект масштаба); если же показатели труда и капитала являются субститутами, то зависимость между показателями трудоемкости и капиталоемкости производимой продукции является отрицательной, поскольку наблюдается эффект замещения.

Вклад капитальных ресурсов в производственный процесс, выражаемый например, как результат

НТП, может быть учтен через временной тренд. На практике оценка непосредственно использованного объема капитала на предприятии затруднена, поскольку в физическом выражении данный показатель включает достаточно широкий спектр капитальных ресурсов, таких например, как: машины, оборудование, здания, сооружения и т.д. В стоимостном выражении оценка данного показателя также затруднена в виду различия по срокам приобретения капитальных ресурсов, начисленного износа, влияния уровня инфляции. Поэтому для оценки влияния капитальных ресурсов используется иной подход.

Практически прогнозирование потребности в трудовых ресурсах с помощью предложенной выше модели отдельной организацией приводит к оптимизации структуры расходов на персонал, например, имея в виду подбор, наем, обучение и переподготовку профессиональных кадров, а, следовательно, далее обеспечивает повышение конкурентоспособности и увеличение объема прибыли.

Следовательно, оценивая на перспективу потребность в профессиональных кадрах, мы способствуем созданию предпосылок для формирования и развития рынка труда путем определения уже на уровне общего образования элементов необходимых квалификационных знаний, умений и навыков и можем продолжать формировать их в системе высшего образования, вырабатывая у будущих специалистов определенные профессиональные качества, востребованные на рынке труда, обеспечивающие устойчивое состояние, развитие и дальнейшее его расширение, сбалансированность спроса и предложения трудовых ресурсов, а также оптимизировать расходы в сфере образования, в том числе с учетом интересов государства.

Для государства в этом процессе важны три составляющих: занятость населения, развитие бизнес-сферы и государственные расходы на образование. Что касается расходов в сфере общего и профессионального образования, то при данном подходе появляется возможность снизить непроизводительные расходы и оптимизировать их путем изменения структуры расходов бюджетов, перенаправив государственные финансовые потоки в первую очередь в нужные для государства сферы [3] и обеспечить повышение их отдачи при рациональном использовании подготовленных профессиональных кадров в будущем. А разумная экономия при расходовании бюджетных средств способствует увеличению доходной базы бюджетов [5].

#### Список литературы

1. Буздалина, О.Б. Тенденции развития финансового регулирования экономики // Аудит и финансовый анализ. 2015. № 3. С. 204–208.

2. Калашникова О.В. Качество высшего образования – основной критерий финансирования вузов в условиях инновационной экономики // Финансы и кредит. 2011. № 4 (436). С. 58–67.
3. Федорова И.Ю., Елистратова Е.Ю. Совершенствование механизма финансирования и повышение эффективности расходов в системе образования // Научно-практическое издание «Финансовый журнал ГУМФ». 2012. № 1. С. 149–159.
4. Соляникова С.П. Факторы, влияющие на результативность государственных расходов // Экономика. Налоги. Право. 2013. № 5. С. 26–32.
5. Фрыгин А.В., Музалев С.В. Отдельные аспекты обеспечения результативности и эффективности формирования доходов бюджетов на государственном и муниципальном уровне // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2015. Т. 6. № 3-1 (23). С. 46–49.
6. Dudin M.N., Prokof'ev M.N., Fedorova I.Ju., Frygin A.V., Kucuri G.N. (2015). International Practice of Generation of the National Budget Income on the Basis of the Generally Accepted Financial Reporting Standards (IFRS) // Asian Social Science. Vol. 11, № 8. P.119–126.
7. Dudin M.N., Kucuri G.N., Fedorova I. Ju., Dzusova S.S., Namitulina A.Z. (2015). The Innovative Business Model Canvas in the System of Effective Budgeting // Asian Social Science. Vol. 11, № 7. P. 290–296.
8. Dudin M.N., Ljasnikov N.V., Kuznecov A.V., Fedorova I.Ju. Innovative transformation and transformational potential of socio-economic systems // Middle East Journal of Scientific Research. 2013. Vol. 17, № 10. P. 1434–1437.

M.I.R. (Modernization. Innovation. Research)

ISSN 2411-796X (Online)

ISSN 2079-4665 (Print)

RESEARCH

## THE BALANCE OF LABOR RESOURCES: PRECONDITIONS FORECASTING TRAINING COSTS IN GENERAL AND VOCATIONAL EDUCATION

Vera Gnevasheva, Mikhail Prokof'ev, Alexander Frigin

### Abstract

*The process of funding of general and vocational education system is closely connected with the process of reproduction of the labor force, in particular with regard to the formation of human resources. Training of professional staff and their distribution as the two phenomena are consistent. Selection of areas of training is determined by the existing expectations in areas of future professional activity of experts and may change over time due to changes in the structure of the labor market taking into account the needs of business and government interests. In this regard, assessment of the distribution of the process of reproduction of a manpower costs must be predetermined by using its forecasting methods that will optimize the costs of the relevant articles, including the state budget.*

*Regulation of the process of professional training begins with the formation of approaches to general education and vocational training to develop an optimal structure. The basis for the solution of these issues is the financial mechanism of the total education expenditure budgets and training of personnel, the use of which provides a financial professional training process and contributes to balance the needs of the economy in the necessary workforce. This article discusses the most common methods of forecasting the labor force, including: method of forecasting employment based on data from the state employment service and private employment agencies, the method of international comparison, employment in the field of forecasting the labor force on the basis of the production function.*

*The authors proved that almost carried out the process of forecasting manpower needs of the organizations using the methods suggested above, makes it possible to optimize the structure of personnel costs in the process of selection, training and re-training of professional personnel and therefore enhances their competitiveness and increase profit volume. It was also found that by using these methods of forecasting demand for manpower in the state it is possible to optimize expenditure on education by redirecting financial flows in the most sought after for the sphere of the state.*

**Keywords:** labor force balance, the reproduction of the labor force, employment forecasting, funding for education, optimization of public spending.

**Correspondence:** Gnevasheva Vera Anatol'evna, Moscow University for the Humanities (5, Yunosti, street, Moscow, 111395), vera\_cos@rambler.ru  
Prokof'ev Mikhail Nikolaevich, Finance University under the Government of the Russian Federation (49, Leningradsky avenue, Moscow, 125993), mikaelprokoffiev@mail.ru

Frygin Aleksandr Vladimirovich, Finance University under the Government of the Russian Federation (49, Leningradsky avenue, Moscow, 125993), frygin2014@yandex.ru

**Reference:** Gnevasheva V. A., Prokof'ev M. N., Frygin A. V. The balance of labor resources: preconditions forecasting training costs in general and vocational education. M.I.R. (Modernization. Innovation. Research), 2016, vol. 7, no. 3, pp. 172–176. doi:10.18184/2079-4665.2016.7.3.172.176

**References**

1. Buzdalin O.B. Tendencies of development of the financial regulation of the economy. Audit and financial analysis, 2015, no. 3, pp. 204–208. (In Russ.)
2. Kalashnikova O.V. The quality of higher education - the main criterion for funding of universities in the innovation economy. Finance and Credit, 2011, no. 4 (436), pp. 58–67. (In Russ.)
3. Fedorov I.Y., Elistratova E.Y. Perfection of the mechanism of financing and improving the efficiency of spending in education. Scientific-practical publication "Journal of Financial MPSU", 2012, no. 1, pp. 149–159. (In Russ.)
4. Solyanikova S.P. Factors affecting the effectiveness of public spending. Economy. Taxes. Right, 2013, no. 5, pp. 26–32. (In Russ.)
5. Frygin A.V., Muzalev S.V. Certain aspects of the effectiveness and efficiency of formation at the state and municipal budgets revenue [Some aspects of the effectiveness and efficiency of formation of incomes of state and municipal budgets]. MIR (Modernizacija. Innovacii. Razvitie) = M.I.R. (Modernization. Innovation. Research). 2015, vol. 6, no. 3-1 (23), pp. 46–49. (In Russ.)
6. Dudin M.N., Prokofev M.N., Fedorova I. Ju., Frygin A.V., Kucuri G.N. (2015) International Practice of Generation of the National Budget Income on the Basis of the Generally Accepted Financial Reporting Standards (IFRS). Asian Social Science, vol. 11, no. 8, pp. 119–126. (In Eng.)
7. Dudin M.N., Kucuri G.N., Fedorova I.Ju., Dzusova S.S., Namitulina A.Z. (2015) The Innovative Business Model Canvas in the System of Effective Budgeting. Asian Social Science, vol. 11, no. 7, pp. 290–296. (In Eng.)
8. Dudin M.N., Ljasnikov N.V., Kuznecov A.V., Fedorova I.Ju. Innovative transformation and transformational potential of socio-economic systems. Middle East Journal of Scientific Research, 2013, vol. 17, no. 10, pp. 1434–1437. (In Eng.)

