

ЛОББИЗМ – ЦИВИЛИЗОВАННАЯ ФОРМА ВЗАИМООТНОШЕНИЙ С ВЛАСТЬЮ

«Сегодня вопрос стоит не о полезности и преимуществах лоббизма, они очевидны. Вопрос в том, какая его модель утвердится в России. Хочется выглядеть оптимистом, поэтому не исключаю, что вопрос введения института лоббизма в России будет решен в ближайшее время».

Выборный А. Лоббизм. Время // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2014. № 19. С. 49

С момента появления в истории человеческой цивилизации договорных отношений они стали наиболее устойчивой и эффективной формой взаимовыгодного взаимодействия между людьми, организациями и государствами. Инструментарий лоббизма позволяет заинтересованным сторонам получать наиболее приемлемый для всех результат, поскольку он является следствием ведения многостороннего договорного процесса при посредничестве профессиональных лоббистов (лобби). В случае, когда такие отношения складываются с властью, это позволяет, помимо прочего, обеспечивать новый качественный уровень государственной политики. И если получение приемлемого для сторон результата при лоббировании можно рассматривать как локальный положительный эффект, то качественное обновление государственной политики представляет собой уже системный положительный эффект, который может выражаться в социальном или экономическом приросте. Институт лоббизма будет способствовать тому, что процессы принятия решений органами власти всех уровней станут прозрачными и понятными для общества, бизнеса и граждан.

Легализация института лоббизма представляет собой один из наиболее эффективных способов борьбы с коррупцией. Законодательно определенный процесс лоббирования различных групповых интересов, во-первых, сокращает возможности «групп давления» для теневого воздействия на власть. Во-вторых, увеличивает прозрачность принимаемых властью решений, в том числе законодательных, делает их понятными всему обществу. Таким образом, отношения между государством, с одной стороны, и обществом и бизнесом, с другой, будут выведены на новый качественный уровень, что, в свою очередь, будет способствовать формированию в России эффективного гражданского общества.

Безусловно, для введения лоббистской деятельности в национальное правовое поле нельзя ограничиваться только принятием соответствующего федерального закона. Только комплексный законодательный подход и последовательность в правовом регулировании лоббистских отношений

в России позволит создать в нашей стране цивилизованный институт лоббизма.

Среди системных положительных эффектов, которые могут быть получены в результате легализации института лоббизма, можно выделить следующие:

- разграничение деятельности профессиональных лоббистов и теневых «групп давления». Это позволит своевременно выявлять факты коррупционного использования своего должностного положения государственными (муниципальными) служащими, представителями законодательных органов различного уровня в интересах «групп давления»;
- увеличение и расширение легальных каналов доступа заинтересованных сторон (через профессиональное посредничество лоббистов) к процессу принятия решений государственными органами. Это позволит вырабатывать наиболее эффективные и наиболее приемлемые для всех решения, а значит, снизит потребность в подкупе должностных лиц;
- создание условий для активизации в обществе этических принципов, норм, правил поведения и традиций. Это будет способствовать развитию государственно-частного партнерства и повышению роли гражданского общества;
- формирование полной информационной базы потребностей общества для разработки государственных политик и программ национального (регионального) развития. Это позволит органам исполнительной и законодательной власти повысить качество и эффективность государственного управления.

Решение проблемы институционализации в нашей стране лоббизма будет способствовать минимизации незаконного воздействия на государственные и общественные институты со стороны «групп давления», снижению уровня коррупции и повышению устойчивости и эффективности государственного управления в современной России.

А. Б. Выборный,
депутат Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации