

СОХРАНЕНИЕ КОНКУРЕНТНЫХ ПОЗИЦИЙ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ – ПРИОРИТЕТНАЯ ЦЕЛЬ И СТИМУЛИРОВАНИЕ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ



А. Н. Шохин,
*президент Российского союза промышленников
и предпринимателей*

В последние годы РСПП неоднократно обращал внимание властей и общественности на проблему импортозамещения. Насколько остро эта проблема стоит сегодня: можно ли говорить о том, что эта проблема медленно, но решается, или из года в год российская экономика все больше зависит от импорта?

На мой взгляд, не совсем корректно рассматривать зависимость экономики от импорта или, например, от экспорта, как некую «болезнь», лекарством от которой должно быть импортозамещение.

По итогам 2013 г. доля импорта в ВВП составляла 22,5%, при этом с 2009 года наблюдается «ползучий» рост данного показателя, так что в какой-то степени можно говорить о росте зависимости. Однако это только цифры статистики, за которыми стоят конкретные отраслевые рынки с разной ситуацией.

Доля импорта сильно различается даже в пределах одного сектора – доля импортных самолетов в парках российских авиакомпаний составляет 92% (данные Минпромторга России), а в части гражданской продукции вертолетостроения она

составляет лишь 23%. В конце концов, международное разделение труда никто не отменял.

Другое дело, что в периоды внешнеполитической напряженности и экономических санкций глобализация оборачивается своей негативной стороной и выгоды от использования импортных товаров и технологий нивелируются.

При этом санкции, введенные как западными странами против России, так и Россией против отдельных стран в сочетании с девальвацией рубля отчасти стимулировали рост активности и импортозамещение в отдельных секторах российской экономики. Есть заметный рост по отдельным видам сельскохозяйственных товаров, продукции легкой промышленности и ряда других отраслей.

Есть ли сектора экономики, в которых Россия самодостаточна? В каких секторах экономики мы в наибольшей степени зависим от импортных поставок?

Мне сложно себе представить такую самодостаточность в условиях глобальной экономики. Традиционно сектора, относящиеся к сфере услуг для населения, являются в большей степени ориентированными на внутренний спрос, но это вовсе не значит, что они не зависимы от импорта. Если речь идет об обрабатывающих производствах, то с одной стороны, есть довольно сильно закрытый в силу своей специфики оборонно-промышленный комплекс.

...в России есть конкурентоспособные производства, активно развивающиеся компании, на равных конкурирующие с импортом, как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

Достигнут высокий уровень продовольственной безопасности по отдельным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия (удельный вес отечественной продукции в общем объеме ресурсов с учетом переходящих запасов), в частности, по зерну – 98,4%, сахару – 92,9%, картофелю – 97,5% (данные Минсельхоза России).

Более важно то, что в России есть конкурентоспособные производства, активно развивающиеся компании, на равных конкурирующие с импортом, как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Пока они сконцентрированы, в основном, в ТЭК, метал-

лургии и химической отрасли. Не стоит забывать и о локализованных в России производствах иностранных компаний – в автопроме, железнодорожном машиностроении, фармацевтике и ряде других отраслей. Сохранение конкурентных позиций российского бизнеса в условиях экономических санкций должно быть приоритетной целью и стимулирование импортозамещения должно способствовать ее достижению, а не наоборот.

Нужно или не нужно России отечественное станкостроение и другие производства средств производства? Как вы полагаете, сколько времени продержатся российские промышленные предприятия, работающие вне сферы ОПК, если США со своими союзниками введут полный запрет на поставки нам технологий, оборудования, запчастей, комплектующих?

Государственной программой «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» предусмотрено выделение 10,6 млрд. рублей до 2016 г. на реализацию мероприятий по развитию станкоинструментальной промышленности, включающих как финансирование ключевых НИОКР, так и непосредственное создание производств инновационной техники. В результате реализации соответствующей подпрограммы ожидается увеличение доли отдельных видов станков на внутреннем рынке до 33 процентов. Так что вопрос о необходимости развивать в России производство технологического оборудования на уровне государственной политики имеет вполне четкий ответ. Дело за реализацией стратегических и программных документов.

...вопрос о необходимости развивать в России производство технологического оборудования на уровне государственной политики имеет вполне четкий ответ. Дело за реализацией стратегических и программных документов.

Полный запрет на поставки оборудования и комплектующих из стран, в которых сейчас действуют санкции, в текущих условиях способен нанести критический ущерб многим секторам российской экономики, который в среднесрочной перспективе лишь отчасти может быть восполнен импортозамещением, а отчасти – развитием экономических связей с азиатским регионом и другими странами.

Снова приведу пример из авиационной промышленности. Согласно данным Минпромторга России, на рынке двигателей импорт занимает 34%, авиационных агрегатов – 60–70%, авиационных приборов – 80–90%. Замена данных элементов на отечественные возможна, но затруднена в связи с тем, что авиационные системы и комплектующие «закрепляются» на стадии разработки воздушных

средств, и их замена возможна, но становится дорогостоящей/длительной с точки зрения выполнения правил сертификации, необходимости проведения дополнительных испытаний и переналадки производства.

Но в долгосрочной перспективе от эскалации санкций проигрывают все: исключение из глобальной экономики такого игрока, как Россия, не может не сказаться негативно на целостности глобальных цепочек создания стоимости, на качестве международных институтов и на темпах развития мировой экономики.

В ответ на санкции США и их союзников Россия отказалась от импорта из этих стран ряда продовольственных товаров. И сразу возникло мнение, что это пойдет на пользу отечественным с/х производителям. Так ли это? Возможно, нам следует отказаться от импорта и других товаров, чтобы развить, например, российских производителей бытовой техники?

...для наращивания объемов производства по отдельным группам товаров ... может потребоваться не просто увеличение объемов господдержки сельскохозяйственной отрасли, а резкое повышение ее эффективности.

Полноценно сложно оценить экономический эффект от эмбарго на импорт продовольствия из США, Австралии, Канады, Евросоюза и Норвегии, хотя в январе-октябре по сравнению с аналогичным периодом прошлого года серьезно выросло производство мяса и мясных продуктов (5–12% по разным типам продукции), сыров (на 11%), подсолнечного масла (на 26%).

Очевидно, что для наращивания объемов производства по отдельным группам товаров (например, животноводство) может потребоваться не просто увеличение объемов господдержки сельскохозяйственной отрасли, а резкое повышение ее эффективности. Необходим перевод сельского хозяйства на инновационные принципы работы, включая наилучшие доступные технологии (но с учетом имеющейся практики в промышленности).

Как отметил Председатель Правительства РФ на президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России, который состоялся 24 ноября, «происходит модернизация, может быть, одной из самых консервативных отраслей, и это свидетельствует о том, что сельское хозяйство в целом развивается хорошими темпами». В бюджете 2014 года на проведение фундаментальных исследований в части сельхозпроизводства запла-

нировано 8 млрд. рублей, на прикладные исследования – около 1 млрд. рублей (Минсельхоз России и Минобрнауки России).

При этом необходимо продолжать защищать свои интересы, в том числе, используя механизмы Всемирной торговой организации.

Насколько мы можем позволить себе зависеть от импорта? Как и в каких направлениях должна развиваться российская экономика, чтобы обезопасить себя от таких форс-мажоров как недовольство западных политиков?

Сейчас в списке стран по величине ВВП Россия занимает восьмое место в мире. Убежден, что мы не можем не зависеть от импорта, как и любое государство в данном списке. Но есть и другие списки, в основу которых положены такие показатели, как производительность труда, конкурентоспособность продукции, качество деловой среды, инновационная активность. К сожалению, в этих списках у нас пока более скромные места. Совместные усилия власти, бизнеса и общества должны быть направлены на максимальное сохранение курса на улучшение инвестиционного климата, стимулирование инноваций, увеличение производительности труда.

Какие меры следует предпринять на государственном уровне, чтобы успешно решать проблемы импортозамещения?

В ряде секторов стимулировать импортозамещение возможно без использования прямых запретов для импорта – через установление требований по локализации производства. Производителям, удовлетворяющим установленным требованиям, может быть предоставлен статус продукции российского происхождения, в том числе, с возможностью участия в госзакупках и закупках госкомпаний.

Совместные усилия власти, бизнеса и общества должны быть направлены на максимальное сохранение курса на улучшение инвестиционного климата, стимулирование инноваций, увеличение производительности труда.

Однако более важным является продолжение системной работы по улучшению инвестиционного климата, неповышение налоговой нагрузки, эффективная система поддержки промышленности.

Ноябрь 2014 г.

